

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

---

---

УДК: 001.8: 614.83-614.87

**И. Д. Кульшимбаев**

*Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан*

### **ОБ АКТУАЛЬНОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ НЕКОТОРЫХ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

*Аннотация.* В статье проводится анализ угроз для страны указанных в военной доктрине через призму системы гражданской обороны. Рассматриваются угрозы связанные с глобальным потеплением, урбанизацией и ростом промышленности. Раскрыта актуальность реформирования системы гражданской обороны. Предложены пути развития государственной системы гражданской защиты.

*Ключевые слова:* военная доктрина, система гражданской обороны, современные угрозы, глобальное потепление, реформирование.

На различных уголках планеты одновременно происходят военные конфликты различного уровня, террористические акты, природные и техногенные катастрофы.

Большинство конфликтов происходит между негосударственными образованиями, такими как террористические, религиозные группировки, политические формирования, банды преступников и т.п. Причинами этих конфликтов становятся религиозный экстремизм, попытки незаконного захвата власти, попытки преступных групп незаконно обогатиться, недостаточная работа государственных правоохранительных органов. И, несмотря на то, что после окончания второй мировой войны общее количество погибших людей в конфликтах уменьшилось, количество случаев конфликтов увеличилось. Этот факт говорит об уменьшении масштабов военных конфликтов, большинство конфликтов происходит на локальном уровне.

Рассмотрим положения военной доктрины Республики Казахстан которые определяют угрозы, связанные с вероятностью возникновения гуманитарных катастроф и возможные варианты реагирования на них гражданской обороны страны [1, 2]:

1) «применение или намерение применения государствами, народами, социальными группами против Республики Казахстан военной силы, в том числе с использованием "гибридных" методов борьбы» - подразумевает применение против страны всех возможных методов воздействия внутреннего и внешнего характера. Под методами внешнего воздействия понимаются гибридные воздействия извне государства: экономическое воздействие (санкции), информационное воздействие (дезинформация), культурное воздействие (привитие несвойственных народу культурных ценностей), политико-дипломатическое воздействие, правовое

воздействие и непосредственно военное воздействие. Под методами внутреннего воздействия понимаются гибридные воздействия противником изнутри государства: подкуп должностных лиц, шпионаж, финансирование оппозиционных политических партий, финансирование религиозно-экстремистских ячеек и т.д.

Для противодействия с вышеуказанными методами гибридной войны для защиты населения гражданская оборона может использовать следующие методы защиты населения - это создание резервов материальных и финансовых средств, усиление роли оповещения, информирования и обучения (в том числе антикоррупционное и теологическое), обеспечение СИЗ, укрытие и эвакуация.

2) «развязывание и эскалация пограничного вооруженного конфликта в пограничном пространстве Республики Казахстан» - может характеризоваться потоком беженцев в приграничных районах. Система гражданской обороны может обеспечить лагерь временного пребывания беженцев и их первоочередное жизнеобеспечение.

3) «деятельность деструктивных сил, направленная на дестабилизацию обстановки в государстве, насильственное изменение конституционного строя, нарушение территориальной целостности Республики Казахстан» - высокая вероятность возникновения гуманитарной катастрофы где будет необходимо задействовать все возможные методы защиты населения;

4) «реализация в государствах региона несанкционированных программ по созданию оружия массового поражения, оружия массового воздействия, построенного на новых физических принципах, средств их доставки, а также незаконное распространение оборудования и компонентов, применяемых для производства вооружения и военной техники, деструктивным силам» - для своевременного и адекватного реагирования новым вызовам, системе гражданской обороны необходимо создать сильную научно-техническую составляющую, которая позволит создавать новые способы защиты населения от поражающего оружия, построенного на новых физических принципах.

Вызовом для мирового сообщества является повышение чрезвычайных ситуаций природного характера, одним из основных причин которого согласно исследованиям является глобальное потепление. Глобальное потепление, в свою очередь, является следствием промышленного роста и соответственно увеличения промышленных отходов. Вследствие изменения климата возможны миграции больших масс населения из зон затопления и опустынивания в зоны с более стабильным климатом [3, 4]. В результате урбанизации и увеличения промышленности в мире сохраняется тенденция роста чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Таким образом, существующие принципы ведения и организации гражданской обороны, разработанные в середине прошлого века, не позволяют в полной мере адекватно реагировать современным угрозам и вызовам. Система гражданской обороны находится в точке бифуркации, когда необходимость реформирования системы является критической. В сегодняшних реалиях составляющую гражданской обороны военного времени необходимо применять в мирное время, ведь сотрудник органов гражданской защиты - это специалист, который защищает жизни граждан своей страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и объем работ которого сохраняется высоким независимо от их времени проведения.

Современную систему гражданской обороны необходимо строить с учетом следующих основных угроз:

1. Применения в отношении страны «гибридных» методов войны.
2. Повышенной вероятности возникновения на территории Казахстана больших миграционных потоков беженцев.
3. Гуманитарные катастрофы локальных конфликтов.
4. Острая необходимость доведения экстренной информации до населения.
5. Большое число природных чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате глобального потепления.
6. Большое число техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате урбанизации и увеличения промышленности.
7. Возможное возникновение оружия массового поражения, построенного на новых физических принципах.

Без реформирования существующей системы, государство не сможет адекватно реагировать на новые возникающие угрозы, что может привести к большим потерям среди населения и снижения безопасности государства в целом.

#### Список литературы

1. Республика Казахстан. Закон РК. О гражданской защите: утв. 11 апреля 2014 года, № 188-V ЗРК.
2. Указ Президента Республики Казахстан. Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан: утв. 29 сентября 2017 года, № 554.
3. Joint-statement by leaders of 18 scientific organizations: American Association for the Advancement of Science, American Chemical Society, American Geophysical Union, American Institute of Biological Sciences, American Meteorological Society, American Society of Agronomy, American Society of Plant Biologists, American Statistical Association, Association of Ecosystem Research Centers, Botanical Society of America, Crop Science Society of America, Ecological Society of America, Natural Science Collections, Alliance Organization of Biological Field Stations, Society for Industrial and Applied Mathematics, Society of Systematic Biologists, Soil Science Society of America, University Corporation for Atmospheric Research (October 21, 2009), Joint-statement on climate change by leaders of 18 scientific organizations, Washington DC, USA: American Association for the Advancement of Science.
4. Канило П. М. Антропогенно-экологические составляющие глобального потепления климата / П. М. Канило, К. В. Костенко // Пробл. Машиностроения. - 2010. - Т.13, № 4. - С. 68-75.

#### References

1. Respublika Kazahstan. Zakon RK. O grazhdanskoj zashchite: utv. 11 aprelyya 2014 goda, № 188-V ЗРК.
2. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan. Ob utverzhdanii VoЕННОj doktriny Respubliki Kazahstan: utv. 29 sentyabrya 2017 goda, № 554.
3. Joint-statement by leaders of 18 scientific organizations: American Association for the Advancement of Science, American Chemical Society, American Geophysical Union, American Institute of Biological Sciences, American Meteorological Society, American Society of Agronomy, American Society of Plant Biologists, American Statistical Association, Association of Ecosystem Research Centers, Botanical Society of America, Crop Science Society of America,

Ecological Society of America, Natural Science Collections, Alliance Organization of Biological Field Stations, Society for Industrial and Applied Mathematics, Society of Systematic Biologists, Soil Science Society of America, University Corporation for Atmospheric Research (October 21, 2009), Joint-statement on climate change by leaders of 18 scientific organizations, Washington DC, USA: American Association for the Advancement of Science.

4. Kanilo P. M. Antropogенно-ekologicheskie sostavlyayushchie global'nogo potepneniya klimata / P. M. Kanilo, K. V. Kostenko // Probl. Mashinostroeniya. - 2010. - T.13, № 4. - S. 68-75.

И. Д. Күлшімбаев

*Қазақстан Республикасы Төтенше жағдайлар министрлігі*

## АЗАМАТТЫҚ ҚОРҒАНЫСТЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІН РЕФОРМАЛАУДЫҢ ӨЗЕКТІЛІГІ ТУРАЛЫ

*Аңдатпа.* Мақалада азаматтық қорғаныс жүйесінің призмасы арқылы әскери доктринада көрсетілген елге төнетін қатерлерге талдау жүргізіледі. Жаһандық жылынуға, урбанизацияға және өнеркәсіптің өсуіне байланысты қауіптер қарастырылуда. Азаматтық қорғаныс жүйесін реформалаудың өзектілігі ашылды. Азаматтық қорғаудың мемлекеттік жүйесін дамыту жолдары ұсынылды.

*Түйінді сөздер:* әскери доктрина, азаматтық қорғаныс жүйесі, қазіргі заманғы қатерлер, жаһандық жылыну, реформалау.

I. D. Kulshimbayev

*Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan*

## ON THE RELEVANCE OF REFORMING SOME ISSUES OF CIVIL DEFENSE

*Abstract.* The article analyzes the threats to the country specified in the military doctrine through the prism of the civil defense system. The threats associated with global warming, urbanization and industrial growth are considered. The relevance of reforming the civil defense system is revealed. The ways of development of the state system of civil protection are offered.

*Keywords:* military doctrine, civil defense system, modern threats, global warming, reform.

### **Авторлар туралы мәлімет / Сведения об авторах / Information about the authors**

*Ибрагим Дәукесұлы Күлшімбаев* - Қазақстан Республикасының Төтенше жағдайлар бірінші вице-министрі. Қазақстан, Нұр-Сұлтан, Мәңгілік Ел көшесі 8, 2-кіреберіс. E-mail: mchs@emer.kz

*Күлшімбаев Ибрагим Даукесович* - Первый вице-министр по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан. Казахстан, Нур-Султан, ул. Мәңгілік Ел 8, подъезд 2. E-mail: mchs@emer.kz

*Kulshimbayev Ibrahim Daukesovich* - First Vice-Minister of Emergency Situations the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan, Nur-Sultan, Mangilik El street 8, entrance 2. E-mail: mchs@emer.kz