

УДК 355.5

**А. А. Нурканов, С. Д. Шарипханов, М. С. Куанышбаев**

*Академия гражданской защиты имени Малика Габдуллина  
МЧС Республики Казахстан, Кокшетау, Казахстан*

## **О НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ**

*Аннотация.* Статья посвящена актуальным вопросам необходимости организации огневой подготовки в подразделениях Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан. Выявлены противоречия в нормативно-правовых актах, регламентирующих порядок ношения, хранения и применения огнестрельного и иного оружия и специальных средств. Рассмотрены правовые аспекты восстановления сотрудникам органов гражданской защиты права ношения, хранения и применения огнестрельного оружия. Предложены пути решения имеющихся проблем.

*Ключевые слова:* права сотрудников МЧС на огнестрельное оружие, огневая подготовка, чрезвычайное положение, военное положение, территориальная оборона, обеспечение боевой и мобилизационной готовности.

Принятый 6 января 2011 года Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе», полностью исключил у сотрудников осуществляющих функции по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказанию экстренной медицинской и психологической помощи населению, органов государственной противопожарной службы (*далее – сотрудники органов гражданской защиты*) права ношения, хранения и применения огнестрельного и иного оружия и специальных средств (*пункт 2 статьи 15*) [1].

В Закон Республики Казахстан от 30 декабря 1998 года «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» были внесены изменения также исключающие компетенцию органов гражданской защиты по принятию на вооружение боевого ручного стрелкового и холодного оружия [2].

При этом, необходимо отметить, что до введения Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе», основанием наличия оружия в территориальных подразделениях МЧС являлись нормы ранее действовавшего Закона Республики Казахстан от 22 ноября 1996 года «О пожарной безопасности» [3], согласно которым органам государственной противопожарной службы предписывалось разрабатывать меры по мобилизационной подготовке и мобилизации подразделений противопожарной службы, повышению устойчивости их работы при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, а также обеспечивать постоянную готовность к мобилизации.

Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите» также установил, что обеспечение боевой и мобилизационной готовности территориальных подразделений, воинских частей гражданской обороны и подразделений государственной противопожарной службы является одной из основных функций уполномоченного органа в сфере гражданской защиты – то есть МЧС (*пункт 1 статьи 12*) [4].

Кроме того, пунктом 8 статьи 100 Закона Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите», сотрудникам органов гражданской защиты в период действия чрезвычайного или военного положения предоставляется право ношения, хранения и применения огнестрельного оружия и специальных средств.

При этом, права сотрудников сил гражданской обороны (*защиты*) на ношение оружия с целью поддержания порядка или самообороны также предусмотрены нормами Женевских конвенций о защите жертв войны 1949 года и Дополнительных протоколов I и II 1977 года к Женевским конвенциям о жертв войны (*ратифицированы постановлением Верховного Совета РК от 31.03.1993г.*) [5].

Итогом вышеуказанных противоречий в нормативно-правовых актах явилось то, что в настоящее время в органах гражданской защиты огневая подготовка вовсе не проводится, сотрудники не имеют практических навыков обращения с огнестрельным оружием, не изучают правовые основы и тактику его применения при возможном объявлении чрезвычайного либо военного положения, не знают технических характеристик оружия и мер безопасности при обращении с ним.

В [6] приведен анализ современных военных угроз для Республики Казахстан, а также обосновано что в сегодняшних реалиях составляющую гражданской обороны военного времени необходимо применять в мирное время, ведь сотрудник органов гражданской защиты – это специалист, который защищает жизни граждан своей страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и объем работ которого сохраняется высоким независимо от их времени проведения.

Так, на органы гражданской защиты в общей системе территориальной обороны страны, кроме выполнения мероприятий гражданской обороны, организуемых в целях защиты населения и территории Республики Казахстан от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, также возлагается выполнение задач по специальному развертыванию территориальных войск [7]. При этом подразделения органов гражданской защиты могут привлекаться для прикрытия и обороны отдельных участков сухопутной границы или морского побережья, ведения борьбы с воздушными десантами и диверсионно-разведывательными группами противника, охраны и обороны коммуникаций, важных военных объектов и объектов экономики [8].

В этой связи, для надлежащего выполнения задач военного времени и чрезвычайного положения органам гражданской защиты в мирное время необходимо осуществлять соответствующую подготовку личного состава. Офицеры должны твердо знать принципы организации и ведения оборонительных действий, а сержантский и рядовой состав в обращении с оружием должен быть натренированным до автоматизма. Такого высокого уровня готовности не возможно добиться изучая только теорию без практического применения боевого оружия на занятиях по огневой подготовке.

Решение описанных выше проблем возможно следующим образом:

1) воссоздать правовую основу для организации огневой подготовки личного состава органов гражданской защиты, являющейся важной составляющей боевой и мобилизационной готовности подразделений. Для чего необходимо внести изменения и дополнения в законы Республики Казахстан:

- «О правоохранительной службе» - предоставляющие сотрудникам органов гражданской защиты права ношения, хранения и применения огнестрельного и иного оружия и специальных средств в период военного и чрезвычайного положения, а также на занятиях по огневой подготовке, охране объектов, принесении прияги, парадах и торжественных мероприятиях;

- «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» - наделяющие органы гражданской защиты компетенцией по принятию на вооружение боевого ручного стрелкового и холодного оружия.

2) усвоение теоретических знаний по огневой подготовке в подразделениях МЧС необходимо осуществлять в системе профессиональной подготовки. Отработку практических навыков обращения с оружием предлагается осуществить путем организации занятий по огневой подготовке на полигонах воинских частей национальной гвардии Министерства внутренних дел и Министерства обороны по аналогии обучения студентов военных кафедр гражданских ВУЗов.

Таким образом, реализация предложенных мер позволит привести национальное законодательство в соответствие нормам международного гуманитарного права, а также обеспечит боевую и мобилизационную готовность подразделений МЧС.

#### Список литературы

1. Республика Казахстан. Закон РК. О правоохранительной службе: принят 06 января 2011 года
2. Республика Казахстан. Закон РК. О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия: принят 30 декабря 1998 года.
3. Республика Казахстан. Закон РК. О пожарной безопасности: принят 22 ноября 1996 года (*утратил силу в связи с принятием Закона Республики Казахстан «О гражданской защите»*).
4. Республика Казахстан. Закон РК. О гражданской защите: принят 11 апреля 2014 года.
5. Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 года и Дополнительные протоколы I и II 1977 года к Женевским конвенциям о жертвах войны.
6. Кульшимбаев И. Д. Об актуальности реформирования некоторых вопросов гражданской обороны // Вестник Кокшетауского технического института. – 2021. – № 1 (41). – С. 4-7.
7. Республика Казахстан. Закон РК. Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан: принят 07 января 2005 года.
8. Устав войск Гражданской обороны СССР (часть II. Рота, взвод, отделение).

#### References

1. Respublika Kazahstan. Zakon RK. O pravoohranitelnoy sluzhbe: prinyat 06 yanvaryaya 2011 goda.
2. Respublika Kazahstan. Zakon RK. O gosudarstvennom kontrole za oborotom otdelnyih vidov oruzhiya: prinyat 30 dekabrya 1998 goda.
3. Respublika Kazahstan. Zakon RK. O pozharnoy bezopasnosti: prinyat 22 noyabrya 1996 goda (*utratil silu v svyazi s prinyatiem Zakona Respubliki Kazahstan «O grazhdanskoj zaschite»*).
4. Respublika Kazahstan. Zakon RK. O grazhdanskoj zaschite: prinyat 11 aprelyaya 2014 goda.

5. Zhenevskie konventsii o zaschite zhertv voyni 1949 goda i Dopolnitelnyie protokoly I i II 1977 goda k Zhenevskim konventsiyam o zhertvah voyni.
6. Kulshimbaev I. D. Ob aktualnosti reformirovaniya nekotoryih voprosov grazhdanskoy oborony // Vestnik Kokshetauskogo tehničeskogo instituta. – 2021. – № 1 (41). – S. 4-7.
7. Respublika Kazahstan. Zakon RK. Ob oborone i Vooruzhennyih Silah Respubliki Kazahstan: prinyat 7 yanvarya 2005 goda.
8. Ustav voysk Grazhdanskoy oborony SSSR (chast II. Rota, vzvod, otdelennie).

A. A. Нұрқанов, С. Д. Шәріпханов, М. С. Қуанышбаев  
*Қазақстан Республикасы ТЖМ Мәлік Ғабдуллин атындағы  
Азаматтық қорғау академиясы, Көкшетау, Қазақстан*

### АЗАМАТТЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ АРНАЙЫ ӘСКЕРИ ДАЯРЛЫҒЫН ЖҮРГІЗУ ҚАЖЕТТІГІ ТУРАЛЫ

*Аңдатпа.* Мақала Қазақстан Республикасы Төтенше жағдайлар министрлігінің бөлімшелерінде атыс дайындығын ұйымдастыру қажеттілігінің өзекті мәселелеріне арналған. Атыс қаруы мен өзге де қару мен арнайы құралдарды алып жүру, сақтау және қолдану тәртібін регламенттейтін нормативтік-құқықтық актілердегі қайшылықтар анықталды. Азаматтық қорғау органдары қызметкерлерінің атыс қаруын алып жүру, сақтау және қолдану құқығын қалпына келтірудің құқықтық аспектілері қаралды. Бар проблемаларды шешу жолдары ұсынылды.

*Түйінді сөздер:* ТЖМ қызметкерлерінің атыс қаруына құқықтары, атыс дайындығы, төтенше жағдай, әскери жағдай, аумақтық қорғаныс, жауынгерлік және жұмылдыру әзірлігін қамтамасыз ету.

A. A. Nurkanov, S. D. Sharipkhanov, M. S. Kuanyshbayev  
*Malik Gabdullin Civil Protection Academy Ministry of Emergency Situations of the  
Republic of Kazakhstan, Kazakhstan, Kokshetau, Kazakhstan*

### ON THE NEED FOR SPECIAL MILITARY TRAINING OF EMPLOYEES OF CIVIL PROTECTION BODIES

*Abstract.* The article is devoted to topical issues of the need to organize fire training in the departments of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan. Contradictions in the normative legal acts regulating the order of carrying, storage and use of firearms and other weapons and special means are revealed. The legal aspects of restoring the right to carry, store and use firearms to employees of civil protection bodies are considered. The ways of solving the existing problems are suggested.

*Keywords:* the rights of EMERCOM employees to firearms, fire training, state of emergency, martial law, territorial defense, ensuring combat and mobilization readiness.

**Авторлар туралы мәлімет / Сведения об авторах / Information about the authors**

*Асқар Аманжолұлы Нұрқанов* – Қазақстан Республикасы ТЖМ Мәлік Ғабдуллин атындағы Азаматтық қорғау академиясы азаматтық қорғаныс және әскери дайындық кафедрасының доценті. Қазақстан, Көкшетау, Ақан Сері көшесі, 136. E-mail: nurkanov@inbox.ru

*Сырым Дүйсенгазыұлы Шәріпханов* – техника ғылымдарының докторы, қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы ТЖМ Мәлік Ғабдуллин атындағы Азаматтық қорғау академиясының бастығы. Қазақстан, Көкшетау, Ақан Сері көшесі, 136. E-mail: shsyrym@rambler.ru

*Мұрат Сапарғалиұлы Қуанышбаев* – техника ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы ТЖМ Мәлік Ғабдуллин атындағы Азаматтық қорғау академиясы азаматтық қорғаныс және әскери дайындық кафедрасының бастығы. Қазақстан, Көкшетау, Ақан Сері көшесі, 136. E-mail: muratkuanyshbayev@gmail.com

*Нурқанов Асқар Аманжолұлы* – доцент кафедрасы гражданской обороны и военной подготовки Академии Гражданской защиты имени Малика Габдуллина МЧС Республики Казахстан. Казахстан, Кокшетау, ул. Акана-серэ, 136. E-mail: nurkanov@inbox.ru

*Шарипханов Сырым Дюсенгазиевич* – доктор технических наук, ассоциированный профессор, начальник Академии Гражданской защиты имени Малика Габдуллина МЧС Республики Казахстан. Казахстан, Кокшетау, ул. Акана-серэ, 136. E-mail: shsyrym@rambler.ru

*Куанышбаев Мурат Сапарғалиевич* – кандидат технических наук, начальник кафедры гражданской обороны и военной подготовки Академии Гражданской защиты имени Малика Габдуллина МЧС Республики Казахстан. Казахстан, Кокшетау, ул. Акана-серэ, 136. E-mail: muratkuanyshbayev@gmail.com

*Askar Nurkanov* – associate professor of the civil defense and military training department M. Gabdullin Academy of civil protection of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan, Kokshetau, 136 Akan-Sere street. E-mail: nurkanov@inbox.ru

*Sirim Sharipkhanov* – Doctor of technical Sciences, associate professor, the head of the Malik Gabdullin Academy of civil protection of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan, Kokshetau, 136 Akan-Sere street. E-mail: shsyrym@rambler.ru

*Murat Kuanyshbayev* – Candidate of technical Sciences, the head of the civil defense and military training department Malik Gabdullin Academy of civil protection of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan, Kokshetau, 136 Akan-Sere street. E-mail: muratkuanyshbayev@gmail.com