

УДК 351.862

Е. Ж. Акимбаев, А. Т. Абильдин, М. С. Куанышбаев

*научно-исследовательская группа по грантовому финансированию AP09260477
Национальный университет обороны имени Первого Президента
Республики Казахстан – Елбасы, Нур-Султан, Казахстан*

АСПЕКТЫ ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация. Статья посвящена организации и ведению гражданской обороны Республики Казахстан на современном этапе. Раскрыта актуальность ее ведения, а также проблемы, которые могут возникнуть при ее организации. Предложены пути решения этих проблем. Рассмотрены виды и классификация угроз, как вызовы детерминировали новые угрозы. Отражены основные пути совершенствования гражданской обороны в рамках ее модернизации на современном этапе с учетом новых угроз и вызовов. Статья подготовлена в рамках научно-исследовательской работы по грантовому финансированию Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2021-2023 годы (AP09260477).

Ключевые слова: организация и ведение гражданской обороны, вооруженные конфликты, мероприятия гражданской обороны, силы и средства гражданской обороны.

Характер вооруженных конфликтов в Сирии, Ливии, Ираке, бывшей Югославии, Афганистане, Южной Осетии и других странах мира показывает, что в ходе боевых действий наносятся удары и по объектам тыла. В результате на территориях воюющих стран появляются многочисленные очаги поражения, способствующие возникновению вторичных чрезвычайных ситуаций военного времени, а разрушение объектов энергетики, транспорта и жизнеобеспечения – приводит к крупным гуманитарным последствиям. И эти негативные факторы усугубляются, если на недостаточном уровне готовности находится система Гражданской обороны.

Примером тому служат события в Южной Осетии в ходе вооруженного конфликта с Грузией. В республике практически отсутствовали основные элементы системы Гражданской обороны. Не создавались запасы материально-технических, продовольственных и иных ресурсов. Фонд защитных сооружений состоял всего из трех убежищ, которые не оказались готовы к приему укрываемых.

Таким образом, актуальность ведения гражданской обороны видится в следующем:

1) гражданская оборона законодательно является составляющей военной безопасности и одной из составляющих обороноспособности страны. Это закреплено Законами Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», «О гражданской защите» [1-3].

2) Как показывает опыт, при ведении любого военного конфликта страдает мирное население. Военные действия в современных условиях неизбежно приводят к гуманитарным катастрофам, каскадным чрезвычайным ситуациям. Характер вооруженных конфликтов в ряде стран мира показывает, что значительное

количество современных средств поражения используется для нанесения ударов по объектам тыла. Прежде всего, избирательно поражаются жизненно важные объекты экономики и инфраструктуры. Характерно также то, что агрессор абсолютно пренебрегает нормами международного гуманитарного права о защите жертв войны. Боевые действия начинаются внезапно, вероломно, зачастую, без объявления войны.

3) не исключается применение оружия массового поражения, хотя принятые за последние годы решения о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического оружия снижают вероятность его применения. С другой стороны, например, в соответствии с Военной доктриной Российской Федерации, Россия «оставляет за собой право применить ядерное оружие в ответ на применение против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в случае агрессии против Российской Федерации с применением обычного оружия, когда под угрозу поставлено само существование государства» [4]. Таким образом, есть основания полагать, что вероятность ядерной войны все-таки сохранится еще достаточно долгое время.

4) в военное время также будет существовать угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При этом могут возникнуть следующие проблемы:

1) отсутствие стратегического взгляда на развитие гражданской обороны. В данное время отсутствует концепция по гражданской обороне. Не нашлось место гражданской обороне и в Военной доктрине.

2) законодательные противоречия Законов Республики Казахстан «Об обороне и Вооруженных Сил Республики Казахстан», «О гражданской защите», «О мобилизационной подготовке и мобилизации». Это выражается в подчинение в военное время, согласно Закона «О гражданской защите» - Премьер-Министру Республики Казахстан с созданием органа управления гражданской обороны, с другой стороны в соответствии с законами об обороне органы управления гражданской обороны должны входить в состав Вооруженных сил Республики Казахстан и входят организационно в Генеральный Штаб Вооруженных сил Республики Казахстан, то есть по сути Премьер-Министр Республики Казахстан лишается органа управления, через который он будет вести управление гражданской обороной.

3) гражданская оборона функционирует в рамках созданной в Советское время системы. Заложенные принципы и задачи соответствует большой степени ведению крупномасштабных боевых действий с использованием оружия массового поражения и страна абсолютно не готова к ведению гражданской обороны при гибридных войнах.

4) как следствие вышеназванного остаётся нерешенность вопросов по совершенствованию основных способов защиты населения (эвакуация, обеспечение индивидуальными и коллективными средствами защиты), а также внедрение новых технологий защиты.

Изучив опыт зарубежных стран, предлагается следующие пути решения проблемных вопросов:

Одним из направлений является целесообразность и необходимость использования сил и средств ГО в мирное время для оказания помощи населению в

ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, число которых за последнее время неуклонно возрастает.

Вторая характерная особенность - демилитаризация ГО (Канада, Норвегия, Испания, Италия, США, Польша, Россия, исключение — Португалия, Швеция и др.), придание ей социальной и гуманитарной направленности.

Третья особенность - перенос мероприятий ГО на предвоенный период, согласно мобилизационным планам (строительство убежищ и укрытий, обеспечение средствами индивидуальной защиты и др.).

Четвертая особенность - «децентрализация» гражданской обороны, повышение самостоятельности акимов, но при распределении финансовых расходов на республиканский уровень [5].

В целом Гражданская оборона должна развиваться по следующим основным направлениям [6-7]:

1. Совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области ГО с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Республики Казахстан, и внедрение в стране системы стратегического планирования;

2. Совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

3. Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от таких опасностей;

4. Развитие сил гражданской обороны путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащенной современной специальной техникой;

5. Повышение качества подготовки населения по гражданской обороне;

6. Соответствие единым требованиям по основам ведения гражданской обороны, поддержанию готовности ее сил, подготовке населения к защите от различных опасностей;

Таким образом, роль гражданской обороны в современных условиях и на перспективу остается значимой для государства. Главную стратегическую цель ее дальнейшего развития можно сформулировать так: усиление роли и значимости мероприятий ГО в обеспечении национальной безопасности Казахстана, повышение ее авторитета в обществе и превращение в социально значимую систему, эффективно действующую в условиях, как военного, так и мирного времени.

Список литературы

1. Республика Казахстан. Закон РК. О гражданской защите: принят 11 апреля 2014 года, № 188-V ЗРК. Сборник нормативных правовых актов. Законы Республики Казахстан. (Часть 1, выпуск 3). Алматы, ТОО «Республиканский учебно-методический центр гражданской защиты», 2018. – 148 с.

2. Республика Казахстан. Закон РК. Об обороне и Вооруженных Силах: принят 7 января 2005 года, № 29. Сборник нормативных правовых актов. Законы Республики Казахстан. (Часть 2, выпуск 3). Алматы, ТОО «Республиканский учебно-методический центр гражданской защиты», 2018. – 148 с.

3. Республика Казахстан. Закон РК. О национальной безопасности Республики Казахстан: принят 6 января 2012 года, № 527-IV. Сборник нормативных правовых актов. Законы Республики Казахстан. (Часть 2, выпуск 3). Алматы, ТОО «Республиканский учебно-методический центр гражданской защиты», 2018. – 148 с.

4. Кондратьев Л.Б. Современные подходы к организации ГО // Гражданская защита. – 2014. – №10 (470). – С. 44-47.

5. Мазурин Е. П., Айзман Р. И. Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций: учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2018. – 398 с.

6. Кульшимбаев И. Д. Об актуальности реформирования некоторых вопросов гражданской обороны // Вестник Кокшетауского технического института. – 2021. – № 1 (41). – С. 4-7.

7. Шарипханов С. Д., Акимбаев Е. Ж. Система гражданской обороны Республики Казахстан. Итоги строительства и реформирования, перспективы развития // Вестник Академии военных наук. – 2014. – № 1. – С.36-39.

References

1. Respublika Kazahstan. Zakon RK. O grazhdanskoj zaschite: prinyat 11 aprelya 2014 goda, № 188-V ЗРК. Sbornik normativnyih pravovyih aktov. Zakonyi Respubliki Kazahstan. (Chast 1, vyipusk 3). Almatyi, ТОО «Respublikanskiy uchebno-metodicheskiy tsentr grazhdanskoj zaschityi», 2018. – 148 s.

2. Respublika Kazahstan. Zakon RK. Ob oborone i Vooruzhennyih Silah: prinyat 7 yanvary 2005 goda, № 29. Sbornik normativnyih pravovyih aktov. Zakonyi Respubliki Kazahstan. (Chast 2, vyipusk 3). Almatyi, ТОО «Respublikanskiy uchebno-metodicheskiy tsentr grazhdanskoj zaschityi», 2018. – 148 s.

3. Respublika Kazahstan. Zakon RK. O natsionalnoy bezopasnosti Respubliki Kazahstan: prinyat 6 yanvary 2012 goda, № 527-IV. Sbornik normativnyih pravovyih aktov. Zakonyi Respubliki Kazahstan. (Chast 2, vyipusk 3). Almatyi, ТОО «Respublikanskiy uchebno-metodicheskiy tsentr grazhdanskoj zaschityi», 2018. – 148 s.

4. Kondratev L.B. Sovremennyye podhody k organizatsii GO. // Grazhdanskaya zaschita. – 2014. – № 10 (470). – S. 44-47.

5. Mazurin E.P., Ayzman R.I. Grazhdanskaya oborona i zaschita ot chrezvyichaynyih situatsiy: uchebnoe posobie. – М.: КНОРУС, 2018. – 398 s.

6. Kulshimbaev I. D. Ob aktualnosti reformirovaniya nekotoryih voprosov grazhdanskoj oboronyi // Vestnik Kokshetauskogo tehničeskogo instituta. – 2021. – № 1 (41). – S. 4-7.

7. Shariphanov S.D., Akimbaev E.Zh. Sistema grazhdanskoj oboronyi Respubliki Kazahstan. Itogi stroitelstva i reformirovaniya, perspektivy razvitiya // Vestnik Akademii voennyih nauk. – 2014. – № 1. – S. 36-39.

Е. Ж. Әкімбаев, А. Т. Әбілдин, М. С. Қуанышбаев

гранттық қаржыландыру бойынша ғылыми-зерттеу тобы AR09260477

Тұңғыш Президент атындағы Ұлттық қорғаныс университеті

Қазақстан Республикасы - Елбасы, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕ АЗАМАТТЫҚ ҚОРҒАНЫСТЫ ЖҮРГІЗУ АСПЕКТІЛЕРІ

Аңдатпа. Мақала қазіргі кезеңдегі Қазақстан Республикасының азаматтық қорғанысын ұйымдастыру мен жүргізуге арналған. Оны күтіп ұстаудың өзектілігін, сондай - ақ оны ұйымдастыру кезінде туындауы мүмкін мәселелерді ашты. Бұл мәселелерді шешу жолдары ұсынылған. Қауіп -қатердің түрлері мен жіктелуі қарастырылады, себебі қиындықтар жаңа қауіптерді анықтады. Жаңа қауіптер мен сын -қатерлерді ескере отырып, қазіргі кезеңде оны жаңғырту шеңберінде азаматтық қорғанысты жетілдірудің негізгі жолдары көрсетілген. Мақала Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігінің 2021-2023 жылдарға арналған гранттық қаржыландыру бойынша ғылыми-зерттеу жұмыстары аясында дайындалған (AR09260477).

Түйінді сөздер: азаматтық қорғанысты ұйымдастыру және жүргізу, қарулы қақтығыстар, азаматтық қорғаныс шаралары, азаматтық қорғаныс күштері мен құралдары.

E. Zh. Akimbayev, A. T. Abildin, M. S. Kuanyshbayev

research group on grant funding AR09260477

National Defense University named after the First President Republic of Kazakhstan-Elbasy,

Nur-Sultan, Kazakhstan

ASPECTS OF CONDUCTING CIVIL DEFENSE AT THE PRESENT STAGE

Abstract. The article is devoted to the organization and conduct of civil defense of the Republic of Kazakhstan at the present stage. Revealed the relevance of its maintenance, as well as the problems that may arise during its organization. Ways of solving these problems are proposed. The types and classification of threats are considered, as challenges determined new threats. The main ways of improving civil defense in the framework of its modernization at the current stage, taking into account new threats and challenges, are reflected. The article was prepared within the framework of research work on grant financing of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan for 2021-2023 (AR09260477).

Keywords: organization and conduct of civil defense, armed conflicts, civil defense measures, civil defense forces and means.

Авторлар туралы мәлімет / Сведения об авторах / Information about the authors

Ernar Zhumageldyuly Akimbayev – техника ғылымдарының кандидаты, Ұлттық ұланның оперативтік өнер және тактика кафедрасының профессоры. Қазақстан, Нұр-Сұлтан, Тұран даңғылы 72. E-mail: ernar_1974@mail.ru

Abildin Asylbek Talapuly – әскери зейнеткер, Қазақстан, Нұр-Сұлтан, Тұран даңғылы 72. E-mail: abildin@mail.ru

Murat Sapargaliuly Kuanysbayev – техника ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы Төтенше жағдайлар министрлігі Азаматтық қорғаныс комитеті және әскери бөлімдер азаматтық қорғаныс іс-шараларын мемлекеттік бақылау басқармасының аға офицері. Қазақстан, Нұр-Сұлтан, Мәңгілік Ел көшесі 8, 2-кіреберіс. E-mail: muratkuanysbayev@gmail.com

Akimbayev Ernar Zhumageldyulovich – кандидат технических наук, профессор кафедры Оперативного искусства и тактики Национальной гвардии. Нур-Султан, проспект Туран 72. E-mail: ernar_1974@mail.ru

Abildin Asylbek Talapovich – военный пенсионер. Казахстан, Нур-Султан, проспект Туран 72. E-mail: abildin@mail.ru

Kuanysbayev Murat Sapargaliyevich – кандидат технических наук, старший офицер управления государственного контроля за мероприятиями гражданской обороны Комитета по гражданской обороне и воинским частям Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан. Казахстан, Нур-Султан, ул. Мәңгілік Ел 8, подъезд 2. E-mail: muratkuanysbayev@gmail.com

Yernar Akimbayev – Candidate of technical Sciences, Professor of the Department of Operational Art and Tactics of the National Guard. 72 Turan Avenue, Nursultan. E-mail: ernar_1974@mail.ru

Asylbek Abildin – is a military pensioner. Kazakhstan, Nur-Sultan, 72 Turan Avenue. E-mail: abildin@mail.ru

Murat Kuanysbayev – Candidate of technical Sciences, Senior officer of the Department of State Control over Civil Defense Measures of the Committee on Civil Defense and Military Units of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan. Kazakhstan, Nur-Sultan, Mangilik El street 8, entrance 2. E-mail: muratkuanysbayev@gmail.com